

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6048

פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות האוכלוסין וההגירה	התקבל בוועדת הפטור 12.01.2026	תאריך דיון 12.05.2026	תאריך השלמות 15.03.2026
---------------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
העברת מכוונת פרסונליזציה מאתר הגיבוי ברעננה לאתר בעומר	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	11.11.2025	8001715510

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
יהונתן רזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נס אי.אס בע"מ	515482198		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
12.01.2026	12.05.2026	30.06.2026	31.08.2026	210,185	210,185 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – הרשות) מבקשת הרחבה עם חברת נס אי אס (להלן – החברה) לטובת העברת מכוונת הפרסונליזציה של תעודות זהות ביומטריות מאתר הגיבוי ברעננה אל האתר בעומר.
- החברה זכתה במכרז פומבי 04/2005 בנושא ייצור כרטיס אנונימי ביומטרי וביצוע פרסונליזציה (התאמת התעודה לאזרח). החוזה מול החברה נחתם ביום 01.12.2008.
- ההתקשרות עם החברה הייתה אמורה להתחיל בשנת 2010 עד יולי 2015, עם אופציה להארכה של חמש שנים נוספות. ההתקשרות אושרה בהיקף של 335.5 מלש"ח.
- בפועל ההתקשרות החלה בשנת 2013 להנפקת תיעוד לאומי ממוחשב עם החברה. במסגרת ההסכם התחייבה המדינה לקנייה של 5 מיליון תעודות זהות ביומטריות כאשר המחיר ליחידה מורכב מייצור הכרטיס ופרסונליזציה.
- בעקבות עיכובים משמעותיים בתחילת פעילות החברה, לאחר אישור ועדת פשרות ביום 31.07.2014, אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות עם החברה לתקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 30.06.2025 בעלות כוללת של 105,000,000 ש"ח כולל מע"מ, הארכה זו כללה רכש 2 מיליון כרטיסים למלאי ללא התחייבות לפרסונליזציה, עדכון תעריף הפרסונליזציה לכל כרטיס וכן

הסכמות בנוגע למועד התשלום.

6. במהלך תקופת ההתקשרות אישרה ועדת הפטור, מכוח תקנה 3(4)(ב)3, מספר הרחבות שונות:
 - 6.1. בשנת 2015 כחלק משינוי הדיוור הביומטרי, אושר רכישת 2 מכונות דיוור, תוספת קבועה לעלות כרטיס בגין עלויות דיוור מול דואר ישראל וכן רכש של ניירות PIN PUK (נייר הסיסמאות). היקף ההרחבה עמד על 31,802,900 ש"ח כולל מע"מ.
 - 6.2. הרשות הרחיבה בפטור חד פעמי את שירותי החברה גם לשירותים חופפים הנדרשים להנפקת מסמכים ביומטריים נוספים – דרכונים חכמים. השירותים בעבור הדרכונים הביומטריים סופקו בהיקף כולל של כ- 9.3 מלש"ח כולל מע"מ.
 - 6.3. בשנת 2022 פנתה הרשות לוועדת הפטור בבקשה לאשר רכש 3 מיליון כרטיסים ו- 3.2 מיליון פרסונליזציות נוספות, החשב הכללי בהחלטתו אישר הרחבת התקשרות עבור התקופה שמיום 20.11.2022 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 42,880,000 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 03.06.2025 בהיקף של 85,750,000 ש"ח כולל מע"מ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגה לחשב הכללי תוך 3 חודשים תפיסת פתרון ארוך טווח בכל הקשור לרכש ת.ז לרבות ההיבטים הטכנולוגיים, ייצור ושימושים.
7. בפניית הרשות לוועדת הפטור במרץ 2025 בבקשה לאשר הרחבה והארכה התקשרות, הוצג כי היא פועלת להפרדת שלבי ייצור תעודות הזהות הביומטרית במטרה להעביר את תהליך לניהול פנימי בחצרות הרשות באופן הבא:
 - 7.1. באשר לייצור הכרטיס הגולמי, בתחילה נשקלה האפשרות כי המדפיס הממשלתי יקים קו ייצור לפוליקרבונט, ובכך יועתק תהליך ייצור הכרטיסים הגולמיים לתעודות זהות ביומטריות אליו. במהלך שנת 2023 התקיימו שיחות מקצועיות בנושא בין הרשות לבין המדפיס הממשלתי, במסגרתם הבהיר המדפיס הממשלתי כי אין באפשרותו לממן את הקמת קו הייצור. לפיכך, ומשאין ביכולתו לקלוט את הפעילות, הוחלט לצאת למכרז פומבי לייצור הכרטיס הגולמי.
 - 7.2. באשר להליך הפרסונליזציה, הרשות הציגה כי בכונתה לרכוש מכונות ייעודיות לצורך ביצוע ההליך.
8. לאור האמור ועדת הפטור בהחלטתה מיום 25.03.2025 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.06.2026 בהיקף של 120,004,230 ש"ח כולל מע"מ עבור 2,870,000 כרטיסים ו- 1,870,000 פרסונליזציות.
9. יצוין כי האישור ניתן לאחר הצגת לוח"ז מכרזי לכרטיסים גולמיים ולוח"ז לרכישת מכונות חדשות להליך הפרסונליזציה.
10. הרשות מבקשת בשלב זה להרחיב את ההתקשרות עם החברה, לצורך העברת מכונות הגיבוי מאתר הגיבוי ברעננה לאתר בעומר.
11. לדברי הרשות, במקביל לקידום הליכים מכרזיים לרכישת מכונות חדשות ולרכישת כרטיסים גולמיים, נבחנת האפשרות לקלוט כבר בשלב זה את תפעול התהליך במלואו באופן פנימי, ובכך להביא לסיום ההתקשרות עם החברה.
12. המכונות מצויות בבעלות הרשות, אך תחזוקתן מבוצעת על ידי החברה; לפיכך, רק החברה יכולה לבצע את כלל שלבי העברת המכונות לאתר בעומר.
13. הפעילות הנדרשת תבוצע בליווי מקצועי צמוד של החברה, אשר תהיה אחראית לניהול כולל של תהליך ההעברה – החל משלב התכנון, דרך ליווי עבודות התקשורת הפסיבית, ועד לפירוק המכונה, הובלתה, הרכבתה והתקנתה מחדש באתר עומר.
14. בנוסף, נוכח הסיכון הכרוך בפירוק המכונה והעברתה – בין היתר בשל קצב הייצור של תעודות הזהות, בלאי המכונה וגילה המתקדם – תתבצע ההעברה בליווי היצרן מולבאואר, לצד פיקוח וליווי של החברה.
15. לאחר השלמת ההעתקה, מתכננת הרשות לפנות לחברת נס לצורך הכשרת צוותיה; עם זאת, טרם הושגו הסכמות בנושא, והדבר מותנה באישור ההעתקה.
16. לדברי הרשות, בהתאם לסעיף 12 להסכם המקורי, המעגן את נושא העדכונים והשינויים בחוזה ומאפשר פנייה לספק לצורך ביצוע שינויים, שירותים, תוצרים או כל היבט אחר של העבודה – פנה אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע לחברה לקבלת הצעת מחיר. בהתאם לכך, מתבקשת הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים לאלה שנקבעו בהתקשרות המקורית.
17. המכונות בבעלות הרשות אך מתוחזקת ע"י החברה ולכן רק האחרונה יכולה לבצע את כל שלבי המעבר של המכונה לאתר בעומר.
18. מר יואל גורדון, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015680 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.